|  |
| --- |
| **КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ** **ПОСТАНОВА** |
| **від 12 серпня 2020 р. № 699** **Київ** |

**Про затвердження Програми реформування та розвитку спиртової галузі на 2020-2023 роки**

Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Затвердити Програму реформування та розвитку спиртової галузі на 2020-2023 роки, що додається.

2. Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, відповідальним за виконання Програми, затвердженої цією постановою, подавати щороку до 1 грудня Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства інформацію про результати виконання Програми для її узагальнення і подання до 30 грудня Кабінетові Міністрів України.

|  |  |
| --- | --- |
| **Прем'єр-міністр України** | **Д.ШМИГАЛЬ** |
| **Інд. 75** |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ЗАТВЕРДЖЕНО** **постановою Кабінету Міністрів України** **від 12 серпня 2020 р. № 699** |

**ПРОГРАМА**  
**реформування та розвитку спиртової галузі на 2020-2023 роки**

**Аналіз проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Спиртова галузь відіграє значну роль у забезпеченні галузей національної економіки сировиною, стабільних надходжень коштів до державного бюджету.

Більш як 150 різних виробництв використовують спирт етиловий ректифікований як основну сировину або як допоміжний матеріал, зокрема для медичних цілей, виготовлення лікеро-горілчаної, виноробної, кондитерської, парфумерно-косметичної продукції, продукції технічного і хімічного призначення.

Крім того, підприємства спиртової галузі є також виробниками біоетанолу та добавок на основі біоетанолу, дріжджів хлібопекарських пресованих, двоокису вуглецю рідкого.

Спиртова галузь має достатню сировинну базу для виробництва спирту. На спирт переробляють будь-яке зерно, у тому числі непридатне для харчових і кормових цілей, а також відходи цукрової галузі - мелясу, обсяг якої за останні роки зменшився у зв’язку із скороченням виробництва цукру.

Позитивним для експортного потенціалу спиртової галузі є також географічне розміщення України, що створює сприятливі умови для поставок спирту українського виробництва до країн - членів Європейського Союзу та країн СНД.

Незважаючи на сприятливі умови для розвитку, вітчизняна спиртова галузь перебуває у стані стагнації.

Основними системними проблемами спиртової галузі на сьогодні є:

дисбаланс між виробничими потужностями підприємств спиртової галузі та попитом на спирт (у 2019 році - 60 млн./7,5 млн. декалітрів);

скорочення виробництва та реалізації спирту етилового протягом 2010-2019 років більше ніж у 3 рази;

нерозвинений ринок спирту етилового денатурованого, що використовується для технічних і хімічних виробництв, та біоетанолу;

незначний експорт спирту етилового (500-200 тис. декалітрів на рік);

зростання “тіньового” ринку спирту, частка якого, за експертною оцінкою, становить більше 50 відсотків, що призвело до значних втрат надходжень податків до бюджетів усіх рівнів;

незавершеність реорганізації підприємств спиртової галузі;

зношеність основних фондів усіх підприємств спиртової галузі в середньому на 70 відсотків, високий рівень енергоємності та низький рівень виробничої продуктивності;

низький рівень привабливості підприємств спиртової галузі для приватного інвестування;

неефективне державне управління державними підприємствами спиртової галузі та недостатній контроль за виробництвом та обігом спирту етилового.

Зазначені проблеми переважно зумовлені:

втратою традиційних ринків збуту спирту етилового до країн СНД, зокрема до Російської Федерації у зв’язку із вилученням у 1997 році спирту етилового українського виробництва з режиму вільної торгівлі (експорт спирту до Російської Федерації у 1996 році становив понад 30 млн. декалітрів), що призвело до дисбалансу між виробничими потужностями підприємств спиртової галузі та попитом на спирт;

скороченням виробництва та реалізації спирту етилового на внутрішньому ринку за рахунок зменшення попиту на спирт горілчаних компаній, яким реалізується більше 80 відсотків загального обсягу реалізації спирту (з 20 млн. до 7 млн. декалітрів);

відсутністю до 2018 року на законодавчому рівні сприятливих умов для розвитку ринку спирту етилового денатурованого, який використовується для технічних і хімічних виробництв, та біоетанолу;

високим рівнем фізичного і морального зносу основних виробничих фондів;

низьким рівнем продуктивності праці, значною енергомісткістю виробництв, відставанням у технологічному розвитку від виробництв спирту провідних держав світу;

низьким рівнем конкурентоспроможності спирту етилового за ціновою ознакою на внутрішньому і зовнішньому ринку, що пов’язано з технічно та морально застарілим обладнанням спиртових виробництв, низькою їх завантаженістю і високою собівартістю виробництва спирту;

незначним експортом спирту етилового через його високу вартість (у країнах - членах Європейського Союзу ціна на спирт майже у 1,5 раза нижча);

заміщенням легально вироблених спирту етилового та алкогольних напоїв контрафактною продукцією, що пов’язано з відсутністю ефективного контролю за його виробництвом та обігом;

концентрацією потужностей з виробництва спирту в одного підприємства - Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт”, що призвело до неефективного використання державного майна;

монополією на продаж спирту, що обмежило підприємства спиртової галузі у провадженні господарської діяльності та призвело до негативних фінансових результатів;

низьким рівнем інвестиційної привабливості підприємств спиртової галузі у зв’язку з їх належністю до державного сектора економіки (відповідно до Закону України “Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації” державні підприємства спиртової галузі включені до переліку об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації);

неефективністю діючої системи управління підприємствами спиртової галузі;

незавершеністю реформування спиртової галузі;

недосконалістю та суперечливістю норм законодавства у сфері виробництва та обігу спирту етилового, біоетанолу та дистилятів спиртних.

З метою усунення кризових явищ у спиртовій галузі Верховною Радою України прийнято внесений Президентом України Закон України від 3 грудня 2019 р. № 318-IX “Про внесення змін до Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального” щодо лібералізації діяльності у сфері виробництва і обігу спирту етилового”, яким передбачається скасування державної монополії на виробництво спирту, що сприятиме приватизації підприємств спиртової галузі та детінізації ринку спирту і лікеро-горілчаної продукції.

Указами Президента України від 20 грудня 2019 р. № 925 “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 грудня 2019 року “Про удосконалення державної політики розвитку спиртової галузі України” та від 20 грудня 2019 р. № 926 “Про міжвідомчу робочу групу з підготовки пропозицій щодо удосконалення державної політики розвитку спиртової галузі України” визначені завдання щодо підготовки і подання в установленому порядку на розгляд Ради національної безпеки і оборони України пропозицій щодо удосконалення державної політики та врегулювання проблемних питань розвитку спиртової галузі, зокрема виробництва, обігу спирту етилового (в тому числі як лікарського засобу), спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, зернового дистиляту, біоетанолу та алкогольних напоїв, а також удосконалення актів законодавства.

**Мета Програми**

Метою Програми є створення умов для становлення в Україні конкурентоспроможного ринку спирту етилового та підвищення ефективності його функціонування, задоволення потреб національної економіки у достатньому обсязі якісного спирту етилового, підвищення експортного потенціалу спиртової галузі, формування економічно обґрунтованих відпускних цін на спирт етиловий та алкогольні напої, створення нових робочих місць.

**Завдання та заходи Програми**

Основними завданнями Програми є:

удосконалення державної політики у сфері виробництва та обігу спирту етилового та суміжних галузей;

реформування та приватизація державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі;

протидія “тіньовому” ринку спирту етилового, алкогольних напоїв та спиртовмісних рідин.

Основними заходами Програми є:

удосконалення законодавства щодо обліку спирту етилового денатурованого та продукції технічного і хімічного призначення з використанням витратомірів - лічильників обсягу виробленого спирту та витратомірів - лічильників обсягу виробленої продукції;

врегулювання на законодавчому рівні питання щодо стимулювання розвитку малих виробництв дистилятів шляхом визначення термінів “дистиляти сільськогосподарського походження”, “спиртні напої” та встановлення вимог до матеріально-технічної бази малих виробництв дистилятів;

врегулювання на законодавчому рівні питання щодо правової охорони географічних зазначень спиртних напоїв;

узгодження положень законодавства щодо затвердження норм втрат та виходу спирту етилового, біоетанолу, дистилятів спиртних під час їх виробництва та норм втрат спирту етилового під час виробництва алкогольних напоїв;

приведення у відповідність із законодавством Інструкції з приймання, зберігання, відпуску, транспортування та обліку спирту етилового, затвердженої наказом Мінагрополітики від 13 квітня 2009 р. № 264;

запровадження електронного ліцензування виробництва та обігу спирту;

затвердження порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання спирту в електронній формі;

реформування державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі;

проведення комплексного технічного та фінансового аудиту державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі;

проведення інвентаризації наявних активів Державного концерну спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (концерн “Укрспирт”) і Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт”;

передача проінвентаризованих активів в управління Фонду державного майна для приватизації;

здійснення приватизації об’єктів спиртової та лікеро-горілчаної галузі;

здійснення заходів, спрямованих на припинення торгівлі міцними алкогольними напоями на розлив та у закладах торгівлі, що не відповідають вимогам законодавства;

посилення відповідальності щодо незаконного виготовлення, зберігання, збуту або транспортування з метою збуту підакцизних товарів.

Програму планується виконати у 2020-2023 роках.

План заходів з виконання Програми наведено у додатку.

**Очікувані результати виконання Програми**

Виконання Програми дасть змогу забезпечити:

збільшення обсягу виробництва та реалізації спирту етилового для харчових потреб на 20 відсотків;

збільшення обсягу виробництва та реалізації спирту етилового денатурованого для технічних потреб на 20 відсотків;

збільшення обсягу виробництва та реалізації біоетанолу на 10 відсотків;

збільшення виробництва дистилятів та спиртних напоїв на 15 відсотків;

скорочення “тіньового” ринку спирту етилового;

створення 500 робочих місць.

Реалізація Програми сприятиме:

становленню в Україні конкурентоспроможного ринку спирту етилового;

реформуванню та приватизації підприємств спиртової галузі;

перепрофілюванню підприємств спиртової галузі;

залученню інвестицій в модернізацію і розвиток підприємств спиртової галузі;

формуванню економічно-обґрунтованих відпускних цін на спирт етиловий та алкогольні напої;

зростанню експортного потенціалу спиртової галузі;

протидії “тіньовому” ринку спирту етилового та посиленню відповідальності за виявлені порушення;

зменшенню залежності від імпорту пального за рахунок заміщення його біоетанолом.

**Оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних для виконання Програми**

Фінансування заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів державного бюджету в межах бюджетних призначень, передбачених органам виконавчої влади, відповідальним за виконання заходів, на відповідний рік, інших джерел, не заборонених законодавством, із залученням власних коштів підприємств та організацій, кредитів, інвестицій.

Обсяг фінансування, матеріально-технічних і трудових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, визначається щороку з урахуванням можливостей державного бюджету.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Додаток до Програми |

**ПЛАН**  
**заходів з виконання Програми реформування та розвитку спиртової галузі на 2020-2023 роки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування завдання | Найменування заходу | Відповідальний за виконання | Результат виконання | Індикатори виконання заходу за роками | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. Удосконалення державної політики у сфері виробництва та обігу спирту етилового та суміжних галузей | 1) удосконалення законодавства щодо обліку спирту етилового денатурованого та продукції хімічного і технічного призначення з використанням витратомірів Ї лічильників обсягу виробленого спирту та витратомірів - лічильників обсягу виробленої продукції | Мінекономіки Мінфін ДПС | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту та підзаконних нормативно-правових актів щодо обліку спирту етилового денатурованого та продукції хімічного і технічного призначення з використанням витратомірів - лічильників обсягу виробленого спирту та витратомірів - лічильників обсягу виробленої продукції | розроблення та погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади законопроекту | внесення законопроекту на розгляд Кабінету Міністрів України | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України підзаконних нормативно-правових актів |  |
|  | 2) врегулювання на законодавчому рівні питання щодо стимулювання розвитку малих виробництв дистилятів шляхом визначення термінів “дистиляти сільсько-господарського походження”, “спиртні напої” та встановлення вимог до матеріально-технічної бази малих виробництв дистилятів | -“- | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту та підзаконних нормативно-правових актів щодо стимулювання розвитку малих виробництв дистилятів шляхом визначення термінів “дистиляти сільсько-господарського походження”, “спиртні напої” та встановлення вимог до матеріально-технічної бази малих виробництв дистилятів | розроблення, погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України підзаконних нормативно-правових актів | збільшення виробництва дистилятів сільсько-господарського походження та спиртних напоїв на 5 відсотків |  |
|  | 3) врегулювання на законодавчому рівні питання щодо правової охорони географічних зазначень спиртних напоїв | Мінекономіки Мінфін ДПС | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України “Про правову охорону географічних зазначень спиртних напоїв” та підзаконних нормативно-правових актів | розроблення та погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади проекту Закону | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України підзаконних нормативно-правових актів |  |
|  | 4) узгодження положень законодавства щодо затвердження норм втрат та виходу спирту етилового, біоетанолу, дистилятів спиртних під час їх виробництва та норм втрат спирту етилового під час виробництва алкогольних напоїв | -“- | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 15 лютого 1999 р. № 186 “Про деякі питання державного регулювання виробництва спирту етилового, коньячного та плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів”, затвердження наказами Мінекономіки норм втрат та виходу спирту етилового, біоетанолу, дистилятів спиртних під час їх виробництва та норм втрат спирту етилового під час виробництва алкогольних напоїв | розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 15 лютого 1999 р. № 186 “Про деякі питання державного регулювання виробництва спирту етилового, коньячного та плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів” | затвердження наказом Мінекономіки норм втрат та виходу спирту етилового, біоетанолу, дистилятів спиртних під час їх виробництва | затвердження наказом Мінекономіки норм втрат спирту етилового під час виробництва алкогольних напоїв |  |
|  | 5) приведення у відповідність із законодавством Інструкції з приймання, зберігання, відпуску, транспортування та обліку спирту етилового, затвердженої наказом Мінагрополітики від 13 квітня 2009 р. № 264 | Мінекономіки Мінфін ДПС | приведення у відповідність із законодавством Інструкції з приймання, зберігання, відпуску, транспортування та обліку спирту етилового, затвердженої наказом Мінагрополітики від 13 квітня 2009 р. № 264 | підготовка нової редакції Інструкції з приймання, зберігання, відпуску, транспортування та обліку спирту етилового | затвердження наказом Мінекономіки Інструкції з приймання, зберігання, відпуску, транспортування та обліку спирту етилового |  |  |
|  | 6) запровадження електронного ліцензування виробництва та обігу спирту | Мінфін Мінекономіки ДПС | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального” (щодо ліцензування виробництва та обігу спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального)” | розроблення, погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону |  |  |  |
|  | 7) затвердження порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання спирту в електронній формі | Мінфін Мінекономіки ДПС | затвердження наказом Мінфіну порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання спирту в електронній формі |  | розроблення, погодження із центральними органами виконавчої влади порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання спирту в електронній формі та затвердження його наказом Мінфіну після прийняття закону щодо ведення відповідного Реєстру | |  |
| 2. Реформування та приватизація державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі | 1) проведення комплексного технічного та фінансового аудиту державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі | державні підприємства спиртової та лікеро-горілчаної галузі (за згодою) Мінекономіки МОЗ Державне управління справами (за згодою) | подання органу, до сфери управління якого належить підприємство, інформації про результати проведеного комплексного технічного та фінансового аудиту державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної галузі | проведення та узагальнення результатів комплексного технічного та фінансового аудиту державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі |  |  |  |
|  | 2) проведення інвентаризації наявних активів підприємств, що входять до складу Державного концерну спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (концерн “Укрспирт”), і Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт” | державні підприємства спиртової та лікеро-горілчаної галузі (за згодою) Мінекономіки | подання органу, до сфери управління якого належить підприємство, інформації про результати проведеної інвентаризації наявних активів підприємств, що входять до складу Державного концерну спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (концерн “Укрспирт”), і Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт” | проведення інвентаризації наявних активів підприємств, що входять до складу Державного концерну спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (концерн “Укрспирт”), і Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт” та подання інформації органу, до сфери управління якого належить підприємство |  |  |  |
|  | 3) передача проінвентаризованих активів підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі в управління Фонду державного майна для проведення за необхідності передприватизаційних заходів, у тому числі групування наявних активів, оцінки їх ринкової вартості та їх корпоратизації | Мінекономіки МОЗ Державне управління справами (за згодою) Фонд державного майна | передача Фонду державного майна проінвентаризованих активів | передача Фонду державного майна проінвентаризованих активів підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі, які здійснюють виробництво спирту етилового денатурованого та біоетанолу, незалежно від коефіцієнта використання потужностей у 2019 році, а також які здійснюють виробництво спирту етилового неденатурованого, коефіцієнт використання потужностей яких за 2019 рік становить менше ніж 40 відсотків | передача Фонду державного майна проінвентаризованих активів підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі, коефіцієнт використання потужностей яких за 2019 рік становить більш ніж 40 відсотків |  |  |
|  | 4) здійснення приватизації об’єктів спиртової та лікеро-горілчаної галузі | Фонд державного майна | здійснення приватизації наявних активів об’єктів спиртової та лікеро-горілчаної галузі з урахуванням проведених передприватизаційних заходів | приватизація переданих до Фонду державного майна об’єктів спиртової та лікеро-горілчаної галузі через систему електронних торгів “ProZorro”, основною умовою якої є дотримання вимог, визначених частинами двадцять четвертою - двадцять восьмою статті 18 Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального” | |  |  |
|  | 5) здійснення модернізації інвесторами наявних виробничих потужностей підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі, вирішення соціальної складової відповідного інвестиційного зобов’язання, оформлення відповідного права на земельні ділянки, на яких знаходяться придбані об’єкти | особи, які придбали майно Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт” та підприємств, що входять до складу Державного концерну спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (концерн “Укрспирт”), або уклали договір у рамках державно-приватного партнерства щодо такого майна (за згодою) | модернізація придбаних об’єктів спиртової та лікеро-горілчаної галузі, оформлення згідно із законодавством відповідного права на земельні ділянки, на яких знаходяться придбані об’єкти | модернізація наявних виробничих потужностей підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі відповідно до інвестиційних планів з вирішенням соціальної складової відповідного інвестиційного зобов’язання | | |  |
|  | 6) здійснення погашення простроченої заборгованості перед державним бюджетом, банківським сектором та іншими кредиторами відповідно до законодавства | Державне підприємство спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт” (за згодою)  підприємства, що входять до складу Державного концерну спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (концерн “Укрспирт”) (за згодою)  особи, які придбали майно Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості “Укрспирт” та підприємств, що входять до складу Державного концерну спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (концерн “Укрспирт”) (за згодою) | погашення простроченої заборгованості перед державним бюджетом, банківським сектором та іншими кредиторами | скорочення простроченої заборгованості перед державним бюджетом, банківським сектором та іншими кредиторами | | | відсутність простроченої заборгованості перед державним бюджетом, банківським сектором та іншими кредиторами |
|  | 7) реформування державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі | Мінекономіки Мінфін Мін’юст | завершення реорганізації державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі | завершення реорганізації державних підприємств спиртової та лікеро-горілчаної галузі | | |  |
| 3. Протидія “тіньовому” ринку спирту етилового, алкогольних напоїв та спиртовмісних рідин | 1) здійснення заходів, спрямованих на припинення торгівлі міцними алкогольними напоями на розлив та у закладах торгівлі, що не відповідають вимогам законодавства | ДПС МВС | здійснення заходів відповідно до повноважень, визначених законами | виявлення та припинення торгівлі міцними алкогольними напоями на розлив та у закладах торгівлі, що не відповідають вимогам законодавства | | | |
|  | 2) посилення відповідальності щодо незаконного виготовлення, зберігання, збуту або транспортування з метою збуту підакцизних товарів | МВС Мін’юст Мінфін Мінекономіки ДПС | внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту акта щодо посилення відповідальності щодо незаконного виготовлення, зберігання, збуту або транспортування з метою збуту підакцизних товарів | розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту акта щодо посилення відповідальності щодо незаконного виготовлення, зберігання, збуту або транспортування з метою збуту підакцизних товарів | здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо виготовлення, зберігання, збуту або транспортування з метою збуту підакцизних т | | |